

Số: /PA-UBND

Khánh Cư, ngày 13 tháng 5 năm 2024

**PHƯƠNG ÁN**  
**Ứng phó với bão, lũ lớn vượt tần suất thiết kế**  
**trên địa bàn xã Khánh Cư năm 2024**

**PHẦN THỨ NHẤT**  
**CĂN CỨ PHÁP LÝ, MỤC ĐÍCH YÊU CẦU**

**1. Căn cứ xây dựng phương án**

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013;

Căn cứ Nghị định số 160/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai;

Căn cứ vào báo cáo đánh giá hiện trạng đê điều, xác định trọng điểm năm 2024.

**2. Sự cần thiết xây dựng phương án.**

**a. Vị trí địa lý:**

Xã Khánh Cư nằm phía đông bắc huyện Yên Khánh, diện tích tự nhiên của xã 722,12 ha. Phía bắc huyện Ý Yên tỉnh Nam Định qua sông đáy, phía nam giáp huyện Yên Mô qua sông vạc, phía đông giáp xã Khánh Hải Khánh Vân, phía tây giáp xã Khánh An.

**b. Điều kiện thời tiết.**

Khánh Cư là một tiểu vùng của đồng bằng Bắc Bộ nên khí hậu ở đây mang đặc điểm của khí hậu nhiệt đới gió mùa, khí hậu điển hình của Việt Nam. Mùa hè nóng và mưa nhiều từ tháng 4 đến 10, mùa đông lạnh từ tháng 11 cho đến tháng 3 năm sau. Nhiệt độ trung bình hàng năm dao động từ 23,50C đến 24,50C, đặc biệt trong thời gian gần đây có những ngày mùa hè nhiệt độ cao nhất lên tới 390C, mùa đông nhiệt độ có thể những thời điểm xuống thấp đến 80C. Độ ẩm không khí trung bình hàng năm là từ 83-85%. Đặc biệt có những tháng cuối đông độ ẩm có thể lên tới 91%, không khí trở nên ẩm ướt. Số giờ nắng trung bình cả năm là từ 1100-1600h, những ngày hè số giờ nắng rất cao phù hợp cho nấm rom phát triển. Về mùa đông số giờ nắng trong ngày tương đối thấp, mây mù bao phủ, trời âm ỉ kéo dài nên các loại sâu bệnh phát triển. Lượng mưa trung bình trong các năm là từ 1500 đến 1800mm nhưng lại phân bố không đồng đều qua các tháng trong năm,

tập trung nhiều nhất từ tháng 5 đến tháng 9 chiếm 80-85% lượng mưa cả năm. Riêng tháng 7, 8 thường có bão và áp thấp nhiệt đới, có lượng mưa lớn chiếm 55-70% lượng mưa cả năm.

### **c. Xu thế biến đổi thiên tai và những thách thức**

Trên phạm vi toàn cầu cũng như cả nước trong đó có xã Khánh Cư thiên tai được dự báo sẽ xảy ra ngày càng nhiều hơn về loại, tần suất xuất hiện, phức tạp về diễn biến và nghiêm trọng hơn về hậu quả. Sự nóng lên toàn cầu và biến đổi khí hậu, các hiện tượng El Nino, LaNina và sự gia tăng các cơn bão nhiệt đới, hạn hán, lốc xoáy, mưa đá... Do biến đổi khí hậu, những năm gần đây bão, áp thấp nhiệt đới hoạt động bất thường, không theo quy luật, số lượng và cấp độ cũng như mức độ gây hậu quả tăng. Vấn đề cấp thiết đặt ra là phải có các biện pháp đối phó với bão, mà đặc biệt là các cơn bão mạnh, siêu bão để giảm thiểu thiệt hại trên địa bàn huyện. Từ những căn cứ pháp lý và đặc điểm tự nhiên, kinh tế-xã hội của huyện nêu trên, BCH PCTT và TKCN xã xây dựng phương án Ứng phó với trường hợp bão, lũ lớn vượt tần suất thiết kế trên địa bàn xã Khánh Cư năm 2024 với những nội dung sau:

## **II. Phương án ứng phó với bão mạnh, siêu bão.**

### **1. Mục đích, yêu cầu.**

#### **1.1. Mục đích**

- Chủ động trước mọi tình huống ứng phó với bão mạnh, siêu bão có thể xảy ra trên địa bàn huyện, từ đó hạn chế tới mức thấp nhất thiệt hại về người, tài sản, cơ sở hạ tầng và các công trình trọng yếu do bão gây ra.

- Hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra, đặc biệt là người, tài sản và các công trình trọng yếu. Kịp thời di dời, sơ tán dân ở khu vực xung yếu, có nguy cơ cao đến nơi tạm cư an toàn;

- Nâng cao năng lực lãnh đạo, chỉ huy, điều hành của các cấp, các ngành trong việc xử lý tình huống, sự cố tại chỗ được kịp thời, đạt hiệu quả cao nhất;

- Tăng cường công tác cập nhật thông tin, tuyên truyền, cảnh báo, hướng dẫn các biện pháp phòng tránh, ứng phó thiên tai kịp thời đến các tầng lớp nhân dân.

- Các cơ quan, đơn vị, trường học, HTX, các thôn trên địa bàn trên cơ sở phương án tổng thể của xã, chủ động xây dựng phương án, kế hoạch của đơn vị mình sát với điều kiện thực tế đạt hiệu quả cao với từng tình huống mà bão mạnh, siêu bão gây ra.

#### **1.2. Yêu cầu:**

- Tất cả các cơ quan, đơn vị, trường học, HTX, các thôn thực hiện nghiêm chỉnh việc xây dựng tổ chức thực hiện phương án ứng phó cụ thể, có hiệu quả với bão mạnh, siêu bão, thực hiện phương châm 4 tại chỗ.

- Tuyên truyền, phổ biến tới các xã, thị trấn và nhân dân trong huyện biết mức độ nguy hiểm mà bão mạnh, siêu bão kết hợp với các hình thể thời tiết khác có thể gây ra trên địa bàn tỉnh để có các phương pháp phòng tránh, sơ tán kịp thời.

- Nâng cao nhận thức của cộng đồng trong công tác quản lý rủi ro thiên tai, nhất là ứng phó kịp thời với bão mạnh, siêu bão có thể xảy ra trên địa bàn huyện.

- Ngoài những công tác phải thực hiện giống như công tác phòng, chống lụt, bão hàng năm thì phải có phương án để ứng phó với sức tàn phá to lớn của bão mạnh, siêu bão.

## **2. Xác định vùng ảnh hưởng của bão mạnh, siêu bão theo các kịch bản**

### **2.1. Các kịch bản:**

**2.1.1. Kịch bản 1:** Bão rất mạnh, siêu bão có nguy cơ đổ bộ, mực nước sông ở mức dưới báo động 2, không có triều cường (tổ hợp bão+nước dâng). Điện lưới bị mất, hệ thống liên lạc không hoạt động, giao thông tê liệt do các khu vực bị chia cắt.

Yêu cầu: - Di chuyển tất cả các hộ dân đang ở ngoài đê và các hộ dân ở các khu vực nguy hiểm và trong các nhà yếu đến nơi an toàn. Tuyệt đối cấm các tuyến đò ngang hoạt động.

- Tổ chức chặt, tĩa cành cây, chằng chống nhà cửa, công trình, kho tàng, bến bãi.

- Đối với công trình đê kè xung yếu, đặc biệt tập trung tăng cường kiểm tra, phát hiện các sự cố và xử lý ngay từ giờ đầu, không để diễn biến phức tạp.

**2.1.2. Kịch bản 2:** Bão rất mạnh, siêu bão có nguy cơ đổ bộ, mực nước sông ở mức báo động 2, có triều cường (tổ hợp bão+nước dâng+triều cường). Điện lưới bị mất, hệ thống liên lạc không hoạt động, giao thông tê liệt do các khu vực bị chia cắt.

Yêu cầu: - Di chuyển tất cả các hộ dân đang ở ngoài đê và tất cả hộ dân ở các khu vực nguy hiểm và trong các nhà yếu đến nơi an toàn. Tuyệt đối cấm các tuyến đò ngang hoạt động.

- Tổ chức chặt, tĩa cành cây, chằng chống nhà cửa, công trình, kho tàng, bến bãi.

- Đối với công trình đê kè xung yếu, đặc biệt tập trung tăng cường kiểm tra, phát hiện các sự cố và xử lý ngay từ giờ đầu, không để diễn biến phức tạp.

**2.1.3. Kịch bản 3:** Bão rất mạnh, siêu bão có nguy cơ đổ bộ, mực nước sông Đáy mức trên báo động 3 và có khả năng còn cao hơn, có triều cường (tổ hợp bão+triều cường+nước dâng+lũ). Điện lưới bị mất, hệ thống liên lạc không hoạt động, giao thông tê liệt do các khu vực bị chia cắt.

Yêu cầu: - Di chuyển tất cả các hộ dân đang ở ngoài đê và các hộ dân ở các khu vực nguy hiểm và trong các nhà yếu đến nơi an toàn. Tuyệt đối cấm các tuyến đò ngang hoạt động.

- Tổ chức chặt, tía cành cây, chằng chống nhà cửa, công trình, kho tàng, bến bãi.
- Tập trung lực lượng bảo vệ các trọng điểm đê, kè, cống, đặc biệt tập trung tăng cường kiểm tra, phát hiện các sự cố và xử lý ngay từ giờ đầu, không để diễn biến phức tạp.

## **2.2. Các phương án:**

**2.2.1. Phương án sơ tán dân:** Căn cứ vào cấp gió và mức độ ngập lụt của từng kịch bản xác định các địa điểm an toàn có thể sơ tán người dân đến, phạm vi, số lượng người cụ thể cần sơ tán, phương tiện di chuyển.

- Theo kịch bản 1, xã Khánh Cư cần di dời, sơ tán 100 người tới các trường tiểu học, THCS, nhà văn hoá xã bằng các phương tiện ô tô, xe máy.

- Theo kịch bản 2, xã Khánh Cư cần di dời, sơ tán 200 người tới các trường tiểu học, THCS, nhà văn hoá xã bằng các phương tiện ô tô, xe máy.

- Theo kịch bản 3, xã Khánh Cư cần di dời, sơ tán 250 người tới các trường tiểu học, THCS, nhà văn hoá xã bằng các phương tiện ô tô, xe máy. Cần thông tin trước tới tất cả các hộ dân thuộc diện phải di dời, sơ tán để thu dọn đồ đạc.

Công tác di dời phải thật khẩn trương và quyết liệt, không được để người dân nào bám trụ trong nhà ở vùng xác định phải di dời, sơ tán. Các địa điểm sơ tán, di dời dân đến của xã có thể đảm bảo an toàn với bão cấp 15 trở lên, tổng số dân có thể sơ tán đến là 250 người.

**2.2.2. Phương án đảm bảo an toàn tàu, thuyền:** Khi có dự báo bão mạnh, siêu bão phải thông tin cho đò Thông và các thuyền, đò hoạt động trên sông chuẩn bị neo vào bến, trước khi bão đổ bộ phải nghiêm cấm các đò ngang, thuyền hoạt động. Chỉ sau khi bão tan mới cho các tàu, thuyền rời khỏi điểm neo đậu.

**2.2.3. Phương án huy động nguồn nhân lực ứng phó:** Công tác phòng, chống thiên tai là nhiệm vụ của toàn dân, mọi cấp, mọi ngành, do đó để ứng phó với bão mạnh, siêu bão thì từ cấp huyện tới cấp xã cần phá vỡ huy tới đa nguồn nhân lực để sẵn sàng ứng phó với bão mạnh, siêu bão. Các lực lượng huy động để ứng phó với bão mạnh, siêu bão bao gồm: Quân sự, công an, y tế, thanh niên tình nguyện, Hội chữ thập đỏ... với số lượng huy động:

- Kịch bản 1: Quân sự 7, công an 3, y tế 2, thanh niên tình nguyện 55, hội chữ thập đỏ 11, doanh nghiệp 50, thành phần khác 10. Tổng 138 người.

- Kịch bản 2: Quân sự 26, công an 3, y tế 3, thanh niên tình nguyện 55, hội chữ thập đỏ 11, doanh nghiệp 50, thành phần khác 10. Tổng 159 người.

- Kịch bản 3: Quân sự 26, công an 3, y tế 5, thanh niên tình nguyện 88, hội chữ thập đỏ 11, doanh nghiệp 150, thành phần khác 15. Tổng 298 người.

**2.2.4. Phương án dự trữ vật tư, phương tiện, trang thiết bị, nhu yếu phẩm:** Để phục vụ cho người dân ở nơi sơ tán, di chuyển đến cũng như lực lượng

huy động tham gia ứng phó với bão mạnh, siêu bão, địa bàn xã Khánh Cư chuẩn bị tới 500 thùng mì ăn liền, 100 thùng lương khô. 2 tấn gạo, 150 thùng nước uống, 1000 lít xăng, 1000 lít dầu Diezen, 200 lít dầu hoả, 200 tấm tôn lợp, 2 vạn gạch... Các vật tư, trang thiết bị nhu yếu phẩm trên có thể trữ tại kho BCH PCTT&TKCN xã hoặc tại các nhà dân hoặc hợp đồng với các đơn vị sẵn sàng cung cấp trong điều kiện bão mạnh, siêu bão.

Ngoài ra tại kho Ban Chỉ huy PCTT&TKCN huyện, Hạt quản lý đê cũng sẵn sàng các vật tư dự trữ:

- Vật tư dự trữ tại Tại kho Ban chỉ huy PCLB&TKCN xã có 200 chiếc bao tải; cuốc xẻng 7 chiếc; áo phao 10 chiếc; phao tròn cứu sinh 35 chiếc.

#### **2.2.5. Phương án bảo đảm an ninh trật tự, giao thông, thông tin liên lạc:**

- Trong điều kiện điện lưới bị mất, hệ thống liên lạc không hoạt động, giao thông tê liệt do các khu vực bị chia cắt thì việc đảm bảo tài sản của Nhà nước, nhân dân, thông tin để phối hợp, ứng phó với bão là vô cùng quan trọng.

- Đảm bảo giao thông, thông tin liên lạc: xã có các tổ giao thông hoá tốc thường xuyên tuần tra và giải toả cây cối, vật cản trên các tuyến đường, báo cáo kịp thời tình hình địa phương lên UBND huyện và chuyển các ý kiến chỉ đạo của BCH PCTT xã về các thôn, cơ quan, đơn vị, trường học.

- Đảm bảo an ninh trật tự:

+ Trước bão: Ban chỉ huy quân sự xã, Công an xã thành lập đoàn bảo vệ an ninh do đồng chí trưởng công an làm trưởng đoàn, xem xét địa bàn cụ thể nắm danh sách tội phạm có trong địa bàn cử cán bộ bảo vệ trực tiếp những nơi xung yếu mà bọn tội phạm có thể lợi dụng bão lũ để hoạt động.

+ Trong bão: Dưới sự chỉ đạo của đồng chí trưởng đoàn lực lượng này phải kiểm tra thường xuyên liên tục trong bão lưu ý đến tội phạm đã có tiền án, tiền sự. Tuyên truyền nhân dân cảnh giác với bọn tội phạm và giữ gìn trật tự an toàn xã hội.

+ Sau bão: Đoàn có nhiệm vụ kết hợp cùng các đơn vị khác giúp đỡ nhân dân ổn định cuộc sống sau bão lũ, giải quyết những vụ việc xảy ra trong bão và báo cáo về UBND huyện.

#### **2.2.6. Phương án khắc phục hậu quả:**

- Tổ chức di dân, sơ tán dân đến nơi an toàn.

- Bảo vệ sức khoẻ cho nhân dân phòng chống dịch bệnh, nước sạch và vệ sinh môi trường:

+ Trước bão: Trạm y tế xã chuẩn bị thuốc phòng dịch, thuốc chữa bệnh và các thiết bị y tế khác. Thành lập đoàn phòng dịch chữa bệnh lưu động do đồng chí trạm trưởng trạm y tế xã làm trưởng đoàn.

+ Trong bão: Dưới sự chỉ đạo của các đồng chí trưởng đoàn, cán bộ y tế của đoàn, của trạm cấp cung ứng kịp thời cho nhân dân sử dụng, xử lý các trường hợp cấp cứu có hiệu quả cao.

+ Sau bão lũ: Kiểm tra phòng trừ dịch bệnh, khoanh vùng dịch bệnh nếu có hướng dẫn kiểm tra nhân dân làm sạch nguồn nước sinh hoạt, làm vệ sinh tẩy uế khu vực ngập lụt tránh ô nhiễm môi trường, kiểm tra sức khoẻ của nhân dân tránh các dịch bệnh lan truyền.

- Phương án phục hồi:

+ Trước bão: Thành lập các đoàn phục hồi sản xuất do đồng chí Phó Chủ tịch UBND xã điều hành chung, HTX nông nghiệp có kế hoạch dự phòng giống vốn, vật tư theo diện tích canh tác của các xã tổng hợp và có số lượng dự phòng cụ thể.

+ Trong bão lũ: Dưới sự chỉ đạo chung của đồng chí Phó Chủ tịch UBND xã, kiểm tra địa bàn cùng với nhân dân khoanh vùng ngập lụt vùng nào có thể cứu được thì dùng mọi phương tiện thủ công sẵn có như gàu, guồng, bơm tát để cứu hoa màu.

+ Sau bão lụt: Cung ứng giống vốn vật tư cho nhân dân sản xuất cho kịp thời vụ những diện tích không có khả năng phục hồi kịp thời vụ thì cho chuyển đổi cơ cấu giống cây trồng. Đánh giá sự thiệt hại của địa phương và báo cáo về BCH PCTT xã và UBND huyện.

- Phương án hậu cần:

+ Trước bão: BCH PCTT xã có kế hoạch dự phòng lương thực với mức 0,8 kg/người/ngày và lương thực cho lực lượng quân đội đến ứng cứu hộ đê.

+ Trong bão lũ: Cung ứng lương thực dự trữ cho nhân dân sử dụng.

+ Sau bão lũ: Kiểm tra đời sống của nhân dân, có kế hoạch điều tiết về lương thực đảm bảo cho nhân dân ổn định cuộc sống, trợ cấp cứu tế cho các hộ khó khăn, gia đình bị thiệt hại về người và của.

## **PHẦN II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN VÀ PHÂN CÔNG TRÁCH NHIỆM**

- Thành lập Ban Chỉ huy PCTT&TKCN xã.

- Thành lập các đội giao thông hoả tốc, an ninh trật tự theo các phương án nêu trên.

- Thành lập đội Đội xung kích phòng chống thiên tai cấp xã.

- Phân công trách nhiệm cho từng thành viên trong ban chỉ đạo cụ thể.

- Huy động lực lượng dân quân tự vệ từ 8-10 người do Đồng chí xã đội trưởng phụ trách, tập huấn nhiệm vụ PCTT&TKCN tìm kiếm cứu nạn cho từng thành viên, khi có bão lũ tổ chức lực lượng thường xuyên tuần tra canh gác 24/24 giờ trong ngày để theo dõi diễn biến của bão lũ.

- Huy động lực lượng xung kích cứu hộ, giữ đê 150 người trẻ khỏe ở các thôn gần tuyến đê xung yếu để có điều kiện cơ động nhanh, ứng phó kịp thời khi có diễn biến xấu của thiên tai gây ra, lực lượng trên do Đồng chí Chủ tịch UBND xã làm trưởng ban, trực tiếp điều hành.

- Khi bão tan phải nhanh chóng khắc phục hậu quả của thiên tai gây ra, thu dọn cây cối, sửa chữa nhà cửa, các công trình phúc lợi bị hư hại để ổn định sản xuất và các hoạt động kinh tế - xã hội khác ở các địa phương.

Trên đây là Phương án Ứng phó với bão, lũ lớn vượt tần suất thiết kế năm 2024 trên địa bàn xã Khánh Cư, BCH PCTT&TKCN xã đề nghị các cấp, các ngành, các đoàn thể cùng toàn thể nhân dân trong xã chấp hành nghiêm chỉnh nhằm đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản của nhà nước và nhân dân đạt được kết quả cao nhất./.

***Nơi nhận:***

- Ban CH PCTT&TKCN huyện;
- TT Đảng ủy;
- TT HĐND xã;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Thành viên BCH PCTT-TKCN xã;
- Các thôn;
- Lưu VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Vũ Bình Minh**